**Рекомендации**

**Министерству культуры Российской Федерации**

по результатам общественного мониторинга и общественного осуждения ситуации, сложившейся вокруг планируемого пересмотра зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль усадьбы Архангельское»,

XVII-начало XX века, расположенного по адресу: Московская область, Красногорский район, п. Архангельское

С 06.04.2020 по 24.04.2020 Главным управлением культурного наследия Московской области (далее – ГУКН) проведено публичное обсуждение Акта государственной историко-культурной экспертизы проекта зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль усадьбы Архангельское», XVII-начало XX века, расположенного по адресу: Московская область, Красногорский район, п. Архангельское.

В рамках публичного обсуждения в адрес ГУКН поступили многочисленные возражения и замечания к акту экспертизы общим объемом 2629 л., что говорит о высоком общественном и экспертном внимании к данному проекту. Все замечания и предложения были отклонены, что следует из опубликованной 08.05.2020 на сайте ГУКН в сети Интернет сводки предложений.

08.05.2020 в рамках процедуры антикоррупционной экспертизы на сайте ГУКН опубликован проект постановления Правительства Московской области «Об установлении зон охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль усадьбы «Архангельское», XVII-начало XX века», расположенного по адресу: Московская область, городской округ Красногорск, поселок Архангельское и об утверждении требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон».

29.04.2020 материалы проекта зон охраны, заключение государственной историко-культурной экспертизы и проект постановления Правительства Московской области поступили на согласование в Минкультуры России.

Рассмотрев представленные материалы, учитывая поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 № ДК-П44-10882, позицию ВООПИиК, научных комитетов НК ИКОМОС, Россия и поступившие многочисленные возражения, Общественный совет при Министерстве культуры Российской Федерации считает, что указанный проект зон охраны, государственная историко-культурная экспертиза и проект постановления Правительства Московской области не соответствуют требованиям законодательства об охране объектов культурного наследия и не отвечают интересам сохранения Ансамбля усадьбы «Архангельское» в его исторической и природной среде, а также ставят под угрозу его предмет охраны.

В первую очередь, необходимо отметить существенное нарушение установленной законом процедуры подготовки рассматриваемых документов.

В соответствии с п. 30 Положения о государственной историко-культурной экспертизе орган охраны объектов культурного наследия рассматривает предложения, поступившие в течение 15 рабочих дней со дня размещения заключения историко-культурной экспертизы для общественного обсуждения. ГУКН проводило публичное обсуждение экспертизы на своем Интернет-сайте c 06.04.2020 по 24.04.2020.

Однако в соответствии с Указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239 с 4 по 30 апреля 2020 г. включительно на территории Российской Федерации были установлены нерабочие дни. Таким образом, проведение общественного обсуждения историко-культурной экспертизы проекта зон охраны в срок 06.04.2020 по 24.04.2020, то есть в нерабочие дни, является неправомерным и ограничивает права граждан на участие в обсуждении.

В этой связи, по мнению Общественного совета, необходимо проведение повторного обсуждения экспертизы в рабочие дни, как это установлено законом, только после чего может быть проведена процедура рассмотрения и согласования проекта зон охраны Министерством культуры РФ.

Стоит отметить, что проект не обсуждался на площадке Федерального научно-методического совета при Минкультуры России. Такое экспертное обсуждение, на наш взгляд, является необходимым этапом при рассмотрении столь значимых проектов.

Рассматриваемым проектом постановления Правительства Московской области предлагается утвердить новые границы зон охраны ансамбля усадьбы «Архангельское» и признать утратившим силу постановление Правительства Московской области от 30.05.2001 № 156/18 «Об утверждении границ территории и зон охраны памятника истории и культуры – ансамбля усадьбы «Архангельское» Красногорского района». Без серьезного обоснования проектом предлагается снять с обширных территорий режимы охраны, запрещающие строительство, заменив их на режим зоны регулирования застройки либо оставив данные территории вне зон охраны.

Основные недостатки рассматриваемого проекта сводятся к следующему.

1. Проектом создается опасная правовая коллизия в отношении установленных границ и правового режима территории ансамбля усадьбы «Архангельское».

В настоящее время границы и режимы использования территории ансамбля усадьбы «Архангельское» утвержденны постановлением Правительства Московской области от 30.05.2001 № 156/18 (с изменениями от 20.05.2013 № 331/19). П. 3 рассматриваемого проекта постановления № 156/18 и № 331/19 признаются утратившими силу.

 В проекте постановления указывается, что граница и режим использования территории Ансамбля усадьбы «Архангельское» утверждены приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2016 № 1995 «О включении выявленных объектов культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объектов культурного наследия федерального значения в составе объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль усадьбы «Архангельское», XVII – начало XX века (Московская область, Красногорский район, пос. Архангельское) и утверждения границ их территории».

Однако в действительности данный приказ не устанавливает границы Ансамбля, а устанавливает границы объектов, включаемых в реестр в составе ансамбля, что следует из пунктов 1 и 2 данного приказа. Также данный приказ не устанавливает никакого режима использования территории усадьбы.

Более того, полномочия по установлению границ включенных в реестр объектов культурного наследия федерального значения осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а не Минкультуры России.

Таким образом, в случае принятия рассматриваемого проекта ансамбль усадьбы «Архангельское» останется без утвержденных в установленном порядке границ территории и режимов их использования, что недопустимо.

Поскольку приказ Минкультуры № 1995 не содержит никаких режимов использования территории объекта культурного наследия, то отменяются ограничения на проезд грузового и транзитного автотранспорта через территорию усадьбы, мимо театра Гонзаго и через усадебный парк, а также существенно затрудняется деятельность Государственного музея-усадьбы «Архангельское» по развитию территории, регенерации исторических объектов и созданию объектов музейной инфраструктуры.

2. Проектом предлагается выделить из границ территории ансамбля усадьбы «Архангельское» территорию объекта культурного наследия «Усадьба «Архангельское-Воронки», 1810-е гг.: - Парк с прудами», однако предлагаемые границы усадьбы «Архангельское-Воронки» по сути сводятся лишь к территории двух прудов, оставляя за пределами памятника собственно основную часть парка с сохранившимися старовозрастными насаждениями, местоположение усадебных построек, ложа двух копаных прудов и иные ценные элементы.

Данное проектное решение представляется неубедительным и противоречит материалам историко-культурных исследований и действующей охранной документации (паспорту памятника и предмету охраны), которые позволяют говорить о высокой степени сохранности элементов усадьбы «Архангельское-Воронки» и ее неразрывной связи с усадебным ансамблем Архангельского, с которым они с XVIII века и до сегодняшнего дня являются единым архитектурно-парковым комплексом.

1. Проектом устанавливается зона регулирования застройки на территории усадебного ансамбля, его предмета охраны и объектов археологического наследия.

Предмет охраны Ансамбля усадьбы утвержден приказом Министерства культуры РФ от 28.04.2014 № 749. В соответствии с проектом из границ территории ансамбля усадьбы исключается 18 элементов его предмета охраны в районе Воронков и Горятина, а на их месте устанавливаются регламенты зоны регулирования застройки, допускающие строительство до 12 м. Указание в режимах зоны регулирования застройки на необходимость сохранения предмета охраны не устраняет угрозы его сохранности.

Режим зоны регулирования застройки ЗРЗ-6.1. распространяется прямо на территорию объекта археологического наследия федерального значения – Воронковского городища, ранний железный век, 3-я четв. I-го тыс. н.э., принятого под охрану Указом Президента России от 20.02.1995 № 176. Для данного объекта не выделяется самостоятельная территория и специальный правовой режим, что может привести к его утрате.

1. Проект не устанавливает охранную зону объекта культурного наследия, на всей площади существующей охранной зоны устанавливаются режимы зоны охраняемого природного ландшафта и зона регулирования застройки.

В соответствии с п. 2 ст. 34 ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» охранная зона объекта культурного наследия устанавливается в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении.

Отказ от установления охранной зоны для столь значимого объекта как усадьба «Архангельское» с методической точки зрения представляется необоснованным.

1. Проект ставит под угрозу ценные исторические ландшафты, историко-культурную и природную среду объекта культурного наследия.

На участках площадью около 250 га, расположенных в настоящее время в границах территории, охранной зоны и зоны охраняемого ландшафта усадьбы «Архангельское», предлагается установить зону регулирования застройки (ЗРЗ) или вовсе исключить их из границ зон охраны, что позволит вести на них неограниченное строительство. По ряду таких участков имеются вступившие в законную силу решения судов, отменившие проекты строительства на них или признавших объекты самовольными постройками.

Это касается следующих территорий:

- территории Воронковского городища (устанавливается ЗРЗ-6.1) и усадьбы Архангельское-Воронки (устанавливается ЗРЗ-6.2) в границах территории ансамбля;

- озелененных парковых участков в охранной зоне усадьбы к северу от Ильинского шоссе в районе пос. Горки-6 (устанавливается ЗРЗ-3). Застройка этих участков уничтожит парковый характер подъезда к усадьбе по Ильинскому шоссе со стороны д. Глухово, а также поставит под угрозу сохранившиеся постройки и парковые насаждения усадьбы «Нагорное»;

- лесопарковой территории в охранной зоне, примыкающих к Новорижскому шоссе с юга, в истоке ручья, питающего р. Горятинку (Вороний Брод), на которой расположены усадебные пруды (устанавливается ЗРЗ-5);

- участков на Воронковском (Гороховом) поле в охранной зоне между Новорижским и Ильинским шоссе (устанавливается ЗРЗ-7). Зона регулирования застройки устанавливается прямо по границе усадебного парка, с захватом его кромки, без отступа от территории памятника.

На данном участке проектом легализуются самовольные постройки в охранной зоне, по которым приняты вступившие в законную силу решения судов об их сносе, самозахват трассы Старой Московской дороги и части усадебного парка.

Также под масштабную застройку торгового, административного и технического назначения предлагается вывести три участка общей площадью около 9 га, по которым по искам музея и Минкультуры были расторгнуты договоры аренды, отменены проекты застройки, а два участка переданы в пользование музея-усадьбы «Архангелськое».

- участка между Ильинским и Новорижским шоссе с кадастровым номером 50:11:0050603:423, включенный в границы Новой Москвы.

В настоящее время участок расположен в охранной зоне и зоне регулирования застройки усадьбы и по решению Высшего Арбитражного Суда должен быть передан музею-усадьбе «Архангельское» для осуществления уставной деятельности. Это единственный участок, где могут быть размещены необходимые парковки и другая музейная инфраструктура.

По проекту участок выводится из границ зон охраны, а прилегающий участок Ильинского шоссе с липовой аллеей переводится в зону регулируемой застройки.

- части высокого берегового склона Архангельской рощи – старейшей части усадебного парка, который переводится из охранной зоны в зону регулирования застройки;

- Захарковского луга в охранной зоне и зоне охраняемого природного ландшафта, который находится в прямой визуальной связи с усадьбой. Территория луга выводится за границы зон охраны, то есть на нем допускается неограниченное строительство. В рассматриваемом проекте приведены фотографии, демонстрирующие прямую визуальную связь Захарковского луга с усадьбой, однако проектное решение прямо противоречат материалам ландшафтно-визуального анализа;

- участка зоны охраняемого ландшафта на правом берегу Москвы-реки в районе деревни Раздоры (устанавливается ЗРЗ 26-44).

На данном участке возможен перевод в зону регулирования застройки существующих поселков и образовательных учреждений. Однако устанавливаемые регламенты ЗРЗ допускают застройку природного ландшафта прибрежной зоны (в 40 метрах от русла Москвы-реки) и парка бывшей усадьбы «Поповк»а, которые формируют наиболее значимое видовое раскрытие со смотровой площадки усадьбы в юго-восточном направлении.

1. Проект не регулирует застройку ряда окружающих усадьбу территорий, которые оказывают прямое негативное визуальное и техногенное воздействие на памятник и видовые раскрытия с его территории.
2. Режимы и регламенты зоны регулирования застройки проработаны очень поверхностно, без достаточной дифференциации в зависимости от местоположения того или иного регламентного участка и его роли для сохранения усадьбы и ее среды.

**На основании приведенных замечаний Общественный совет рекомендует Министерству культуры отклонить от согласования рассматриваемый проект зон охраны и проект постановления Правительства Московской области.**

**В целях устранения правовых коллизий, учета интересов сохранения выдающегося памятника русской культуры в его ландшафтном окружении, интересов жителей, развития социальной и транспортной инфраструктуры, а также интересов развития музея-усадьбы, дальнейшее проектирование зон охраны Ансамбля усадьбы «Архангельское» должно вестись при соблюдении следующих рекомендаций:**

- безусловное сохранение целостности территории усадебного комплекса, включая территорию усадьбы Архангельское-Воронки и правого берега Горятинского пруда, обеспечивающее сохранность всех элементов предмета охраны ансамбля;

- сохранение запрета на грузовое и транзитное движение автотранспорта через территорию усадьбы;

- сохранение паркового характера подъездов к усадьбе по Ильинскому шоссе со стороны Москвы и со стороны Московской области, обеспечиваемое сохранением зеленых насаждений вдоль шоссе в режимах охранной зоны и зоны охраняемого природного ландшафта;

- установление детально проработанных режимов зоны регулирования застройки на участках охранной зоны и зоны охраняемого природного ландшафта, где расположены существующие жилые поселки и образовательные учреждения (школа им. А.Н.Косыгина в пос. Архангельское и гимназия им. Е.М.Примакова в дер. Раздоры), объекты коммунальной инфраструктуры пос. Арханегльское, в случае, если данные объекты не оказывают негативного визуального воздействия на объект культурного наследия и охраняемые панорамы;

- сохранение режимов зоны охраняемого ландшафта в 150-метровой зоне правого берега Москвы-реки со стороны дер. Раздоры и паркового массива усадьбы «Поповка», а также на части Захарковского луга и Захарковской поймы, имеющих визуальные связи с усадьбой;

- сохранение охранной зоны, обеспечивающий необходимый разрыв между застройкой Воронковского (Горохового) поля и усадебным парком;

- сохранение и уточнение режимов зон охраны на участке между Ильинским и Новорижским шоссе с кадастровым номером 50:11:0050603:423;

- сохранение лесопарковых и озелененных территорий, имеющих важное экологическое значение для поддержания жизнеспособности усадебного комплекса и парка, в частности, участков к югу от Новорижского шоссе, через которые протекает приток р. Горятинки (Вороний Брод);

- более детальная проработка и дифференциация регламентов на участках зоны регулирования застройки, в частности, уточнение регламентов, конфигурации и площади участка под размещения музейного хранилища и развития школы им. А.Н.Косыгина; уточнение регламентов участков в районе пос. Архангельское, где запланировано строительство объектов социальной инфраструктуры и др.;

- установление зоны регулирования застройки на окружающих усадьбу территориях, которые оказывают прямое негативное воздействие на памятник и основные видовые раскрытия из него, в частности на территории к северу и северо-западу от дер. Глухово.